

Status på udrulning af grøn varme

August 2025



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet



Energistyrelsen

Indhold

1. Sammenfatning og konklusioner	2
2. Baggrund for statusrapporten.....	4
3. Status på udfasning af gasfyr	6
4. Status på kommunernes varmeplanlægning	9
5. Status på udrulning af fjernvarme.....	12
6. Status på individuel varmforsyning.....	16
7. Status på øvrige dele af KL-aftalen	18
Bilag A. Data- og metodebeskrivelse	19

1. Sammenfatning og konklusioner

Den 29. juni 2022 indgik den daværende regering (S) og KL *Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne*. Af aftalen fremgår det, at der i 2025 skal gøres status for udrulningen af fjernvarme og varmepumper. Indeværende rapport skal således ses som en status herpå, samt på kommunernes arbejde med at implementere aftalen.

Status på udfasning af gas og kommunernes varmeplanlægning

I løbet af 2024 er knap 22.000 private gaskunder konverteret fra gas til en anden varmeløsning. I første halvår af 2025 har yderligere ca. 11.000 konverteret. Siden udgangen af 2022 frem til udgangen af juni 2025 har ca. 72.000 private gaskunder i alt konverteret til fjernvarme eller individuel varmforsyning. I 2024 har langt størstedelen af gaskunderne ved opsigelse angivet konvertering til fjernvarme (74 pct.). I 2022-2023 var det ca. halvdelen af gaskunderne, der angav skift til fjernvarme, mens den resterende halvdel angiv skifte til individuel varmforsyning.

Ved udgangen af juni 2025 havde Evida knap 270.000 tilbageværende private gaskunder. Heraf var 54 pct. beliggende i godkendte fjernvarmeområder, 21 pct. i områder med en varmeplan for fjernvarme og 22 pct. i områder med en varmeplan for individuel varmforsyning. De resterende 3 pct. af de private gaskunder er fordelt i områder udlagt til gas, hvor der ikke findes en varmeplan, eller områder, hvor der hverken er angivet varmforsyningsområde eller varmeplan.

Status på udrulning af fjernvarme

Ifølge en spørgeskemaundersøgelse fra KL har 40 kommuner i løbet af 2024 godkendt i alt 70 projektforslag, der skal konvertere ejendomme fra gas til fjernvarme. Dette er lavere end forventet. En lignende spørgeskemaundersøgelse fra foråret 2024 viste således, at kommunerne havde en forventning om, at der ville blive godkendt 119 projekter i 2024.

25 af de 70 projekter, der blev godkendt i 2024, er ifølge den seneste undersøgelse i den indledende fase (ved at indsamle tilsagn eller ved at udarbejde udbud). Dertil er der for 20 af de 70 projekter underskrevet anlægskontrakt, igangsat anlægsarbejde eller påbegyndt tilkobling. Hertil kommer fire projekter, der allerede er færdiggjort. De resterende 21 projekter, som blev godkendt i 2024, er enten udskudt eller aflyst.

Barrierer for udrulning af fjernvarme

49 af de 84 kommuner med gasforsynede områder oplever, ifølge KL's spørgeskemaundersøgelse, at der er mindre fremdrift end forventet i nogle af de fjernvarmeprojekter, som blev godkendt i perioden 2022-2024. Dette omfatter 89 projekter, der er godkendt i perioden 2022-2024, som er forsinket i forhold til tidsplanen. For 10 af de 49 kommuner gælder det, at de har et eller flere projekter, der er aflyst efter projektgodkendelse i perioden 2022-24.

Samme tendens gør sig gældende i en medlemsundersøgelse fra Dansk Fjernvarme. Her har 25 fjernvarmeselskaber angivet, at de i 2024 har måtte opgive projektgodkendte fjernvarmeområder omfattende ca. 13.000 husstande.

Kommunerne peger i KL's spørgeskemaundersøgelse på flere faktorer, der medvirker til forsinkelser, manglende borgertilslutning, aflysninger af projekter samt at der ikke er godkendt projektforslag i alle de områder, der er udlagt til fjernvarme i varmeplanerne. Af besvarelserne fremgår de væsentligste årsager som værende de lavere gaspriser i forhold til 2022, øgede anlægsomkostninger, utilstrækkelige politiske tiltag, der understøtter konverteringen, samt ustabile rammevilkår for fjernvarmeselskaberne.

Status på individuelle varmeløsninger

Udviklingen i salget af varmepumper har været faldende siden 2022, og i 2024 blev der solgt knap 10.000 varmepumper, der kan levere vandbåren varme, hvilket var det laveste siden 2019. Sammenlignes salget af individuelle varmepumper, der kan levere vandbåren varme, i 2024 med 2023, er der sket et fald på ca. 60 pct. Det høje antal solgte varmepumper i 2021-2023 skal ses i sammenhæng med de høje gaspriser i perioden.

2. Baggrund for statusrapporten

Politisk ophæng og formål

Den 29. juni 2022 indgik den daværende regering (S) og KL *Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne* (herefter KL-aftalen). Aftalen blev indgået i forlængelse af klimaaf tale om grøn strøm og varme fra 2022, der blandt andet fastsatte ambitionen om udfasning af gas til rumopvarmning i 2035.

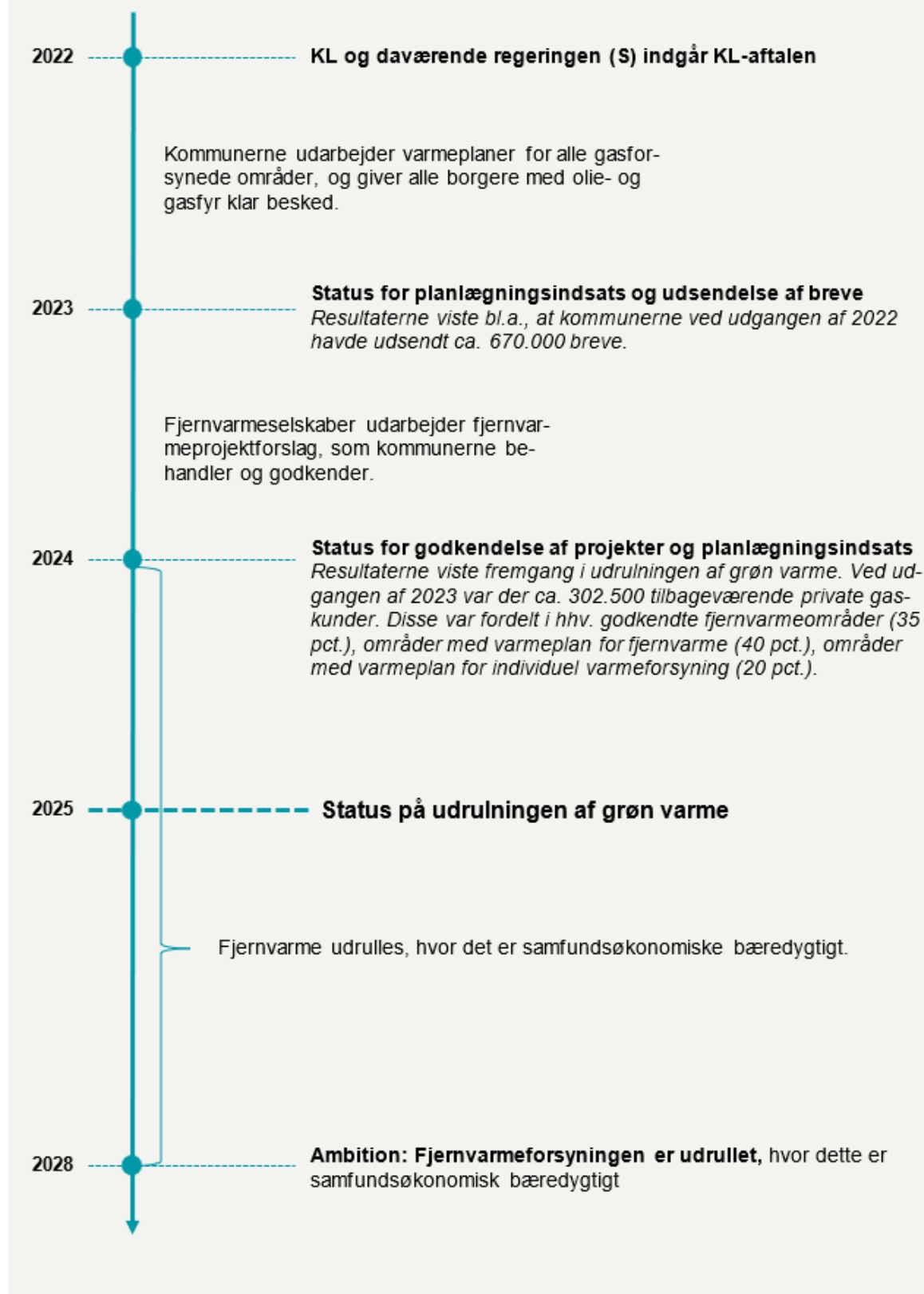
Som det fremgår af figur 2.1, igangsatte KL-aftalen et større arbejde i kommunerne med udarbejdelse af varmeplaner, godkendelse af konkrete projektforslag samt en løbende koordinerings- og planlægningsindsats.

Af KL-aftalen fremgår det desuden, at der i 2025 skal gøres status for udrulningen af fjernvarme og varmepumper. Indeværende rapport skal således ses som en status herpå, samt på kommunernes arbejde med at implementere aftalen, herunder med at godkende de konkrete projektforslag, der implementerer kommunernes varmeplaner og skaber grundlag for fjernvarmekonverteringer.

Rapporten er udarbejdet i samarbejde mellem Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og KL med bidrag fra det statslige gasdistributionsselskab Evida og brancheorganisationen Dansk Fjernvarme. Resultaterne er overvejende baseret på data fra Evida fra udgangen af 2024 og slutningen af juni 2025, samt en spørgeskemaundersøgelse fra KL til kommunerne foretaget i februar-marts 2025 med særligt fokus på kommuner med gasforsynede områder. Disse er suppleret med enkelte datapunkter fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets egne statistikker og analyser, samt resultater fra en medlemsundersøgelse som Dansk Fjernvarme har foretaget i januar 2025.

Datakilder og metoder er beskrevet yderligere i bilag om data- og metodebeskrivelser. Da der benyttes data fra flere forskellige kilder, skal det indledningsvist bemærkes, at opgørelsen over antal gaskunder baseret på kundedata fra Evida ikke kan sidestilles direkte med antallet af gasfyr anvendt til rumopvarmning eller husholdninger med gasfyr. Dette skyldes, at kunder i Evidas data er inddelt ud fra om kunden har et CVR-nummer eller ej. Altså kan data om private gaskunder (kunder uden CVR) også omfatte kunder, der anvender gas til andre formål end rumvarme, samt, at én kunde kan omfatte flere husholdninger.

Figur 2.1: Køreplan for kommunernes arbejde med udrulning af grøn varme



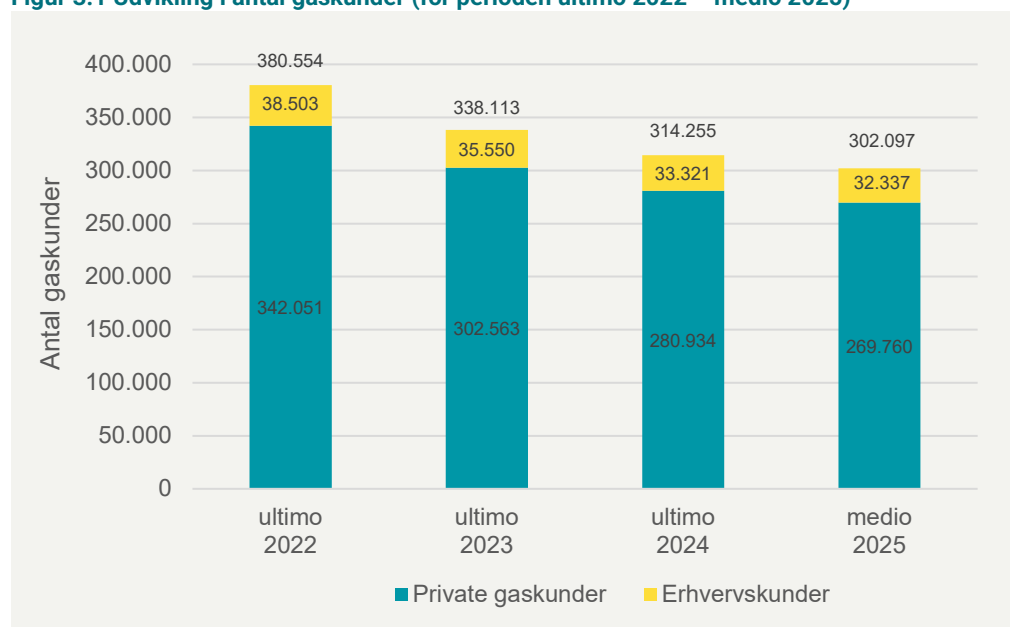
3. Status på udfasning af gasfyr

Over de seneste år er antallet af gaskunder samlet set faldet fra knap 381.000 til godt 302.000, jf. figur 3.1¹. Udviklingen er primært drevet af et fald i private gaskunder. Ved udgangen af juni 2025 havde Evida knap 270.000 tilbageværende private gaskunder. Det betyder, at ca. 72.000 private gaskunder er konverteret væk fra gas siden udgangen af 2022.

I løbet af 2024 er knap 22.000 private gaskunder konverteret væk fra gas og yderligere 11.000 har konverteret i det første halvår af 2025. Til sammenligning faldt antallet af private gaskunder med godt 39.000² i 2023 og ca. 18.000 i 2022. Evida har i 2023 og 2024 haft en relativt lille tilgang af nye private gaskunder, henholdsvis 47 og 127^{3,4}.

Evida havde ved udgangen af juni 2025 godt 32.000 erhvervskunder (kunder med et CVR-nummer). Dette er en nedgang på ca. 6.000 i forhold til udgangen af 2022. Erhvervskunderne dækker både over kunder, der anvender gas til rumvarme, og kunder der anvender gas til andre formål, herunder til proces.

Figur 3.1 Udvikling i antal gaskunder (for perioden ultimo 2022 – medio 2025)



Anm.: Opgørelsen er baseret på antal gaskunder i Evidas kundedatabase. Evida nedskriver antallet af gaskunder, når slutaftregningen er foretaget. Private gaskunder dækker over kunder, hvor der ikke er tilkøbt et CVR-nummer. En privat gaskunde vil typisk svare til én gasmåler, hvor der er tilkøbt ét gasfyr, som anvendes til rumopvarmning i privat beboelse. Private gaskunder, omfatter dog også de kunder som anvender gas til andre formål end opvarmning, såsom fx gaskomfur (dog ikke bygas), og en kunde kan omfatte flere husholdninger. Erhvervskunder dækker over kunder med CVR-nummer, der benytter gas til rumvarme, procesformål mv. Antallet af erhvervskunder kan også inkludere husholdninger idet fx ejer-, lejer- og andelsforeninger kan være tilknyttet et CVR-nummer.

Kilde: Evida. Data fra ultimo året er trukket 31. december det pågældende år. Data fra 2025 er trukket d. 30. juni 2025.

¹ For nærmere beskrivelse af datakilde se bilag A: Data- og metodebeskrivelse. Gaskunder

² På grund af energikrisen og de stigende gaspriser oplevede Evida i 2022, at ekstraordinært mange kunder ønskede en anden varmekilde end gas. Dette medførte, at en andel af de private kunder, som havde meldt opsigelse i 2022 blev slutaftregnet i starten af 2023. I opgørelsen tæller de med i 2023.

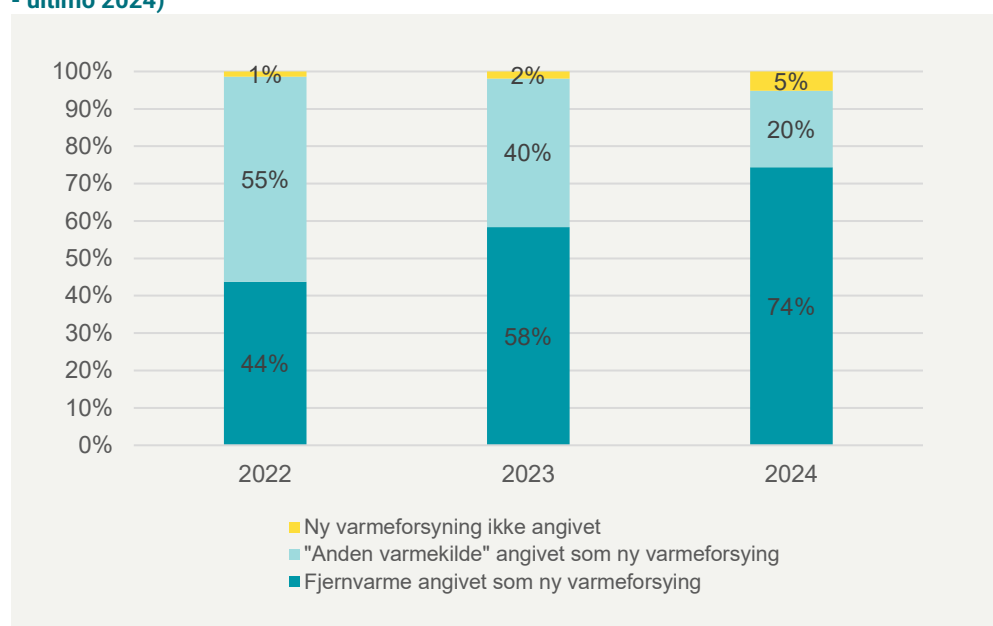
³ I statusrapporten "[Fra planlægning til implementering](#)" fra April 2024 er det angivet, at Evida i 2023 havde tilgang af 213 nye gaskunder, fordelt på 156 private gaskunder og 57 erhvervskunder. Dette er dog siden nedjusteret på baggrund af en forbedring af datagrundlaget, herunder en inddeling i henholdsvis nye installationer og genåbninger. Der er tale om en ny installation, hvis installationen ikke tidligere har været afregnet, og ellers er der tale om en genåbning.

⁴ Det bemærkes, at der ifølge tal fra Sikkerhedsstyrelsen blev installeret 4.200 gasfyr i 2024, og 3.833 gasfyr i 2023. Det er ikke muligt at oplyse, om en anmeldelse til gasinstallationsregisteret består af en nyetablering (førstegangsinstallation på adressen), eller om installationen afløser et bestående gasfyr, ligesom det ikke er muligt at oplyse, om det er et fabriksnyt eller et brugt gasfyr, der installeres. Tallet afspejler altså ikke nye private gaskunder.

Når gaskunder melder deres opsigelse, spørger Evida kunderne, hvilken ny varmemforsyningsløsning, de overgår til. I 2024 angav 74 pct. af kunderne, at de ville skifte til fjernvarme ifm. opsigelsen, jf. figur 3.2. Andelen af kunder, der har angivet, at de skifter fra gas til fjernvarme, er steget betydeligt i 2024 set i forhold til årene forinden. Sammenlignes der med 2022, hvor 44 pct. af kunderne angav fjernvarme ved opsigelse, er der tale om en stigning på 30 procentpoint. Tilsvarende er andelen af opsigelser, der angiver 'anden varmekilde' faldet fra 55 pct. i 2022 til 20 pct. i 2024, og der er således sket en markant ændring i, hvilken varmemforsyningsform gaskunderne angiver, at de konverterer til.

Det bemærkes, at tallene er baseret på Evidas kunders egne tilkendegivelser i forbindelse med opsigelse, hvorfor de er forbundet med en vis usikkerhed.

Figur 3.2 Oversigt over ny varmemforsyningskilde angivet ved opsigelse hos Evida (for perioden ultimo 2022 - ultimo 2024)



Anm.: I forbindelse med kundens opsigelse via Evidas hjemmeside spørges der, hvad kunden skifter til. Årstallet er udtryk for den dato, hvor kunden har angivet overgang til en anden varmekilde. Der skelnes ikke mellem privat- og erhvervskunder. Der tages forbehold for tallene, da det er kundernes egne tilkendegivelser.

Kilde: Evida

Klimastatus og -fremskrivning 2025

Det er en politisk ambition, at gas til rumopvarmning udfases frem mod 2035. Hvert år udarbejder Klima- Energi- og Forsyningsministeriet *Klimastatus og -fremskrivning*, der blandt andet beskriver forventningerne til udfasning af gas til rumopvarmning baseret på vedtaget politik. Dette perspektiv benyttes til at beskrive udviklingen frem mod 2035 og 2050.

I *Klimastatus og -fremskrivning 2025 (KF25)*⁵ skønnes det, at antallet af bygninger til beboelse, der opvarmes med gasfyr som primær varmekilde, vil falde fra ca. 287.000 i 2024 til ca. 214.000 i 2030. Faldet skyldes bl.a., at varmepumper ofte vil være et billigere alternativ til gasfyr, samt at fjernvarmenettet udbygges, så flere bygninger kan skifte fra fossile brændsler til fjernvarme. Antallet af beboelsesbygninger, der opvarmes med fjernvarme, skønnes at stige fra 835.000 i 2024 til 912.000 i 2030.

⁵ For nærmere beskrivelse af datakilde se bilag A: Data- og metodebeskrivelse. Klimastatus og -fremskrivning

Fra 2030 til 2035 skønnes det, at antallet af beboelsesbygninger, der opvarmes med gas mere end halveres i perioden. I 2035 skønnes det i fremskrivningen, at 94.000 beboelsesbygninger vil være opvarmet med gasfyr.

Hastigheden af udfasningen af gasfyr skønnes at aftage efter 2035. Det skyldes, at de resterende gasfyr er de sværeste og dyreste at udskifte. Det kan blandt andet være tilfældet, hvis den geografiske beliggenhed ikke muliggør tilkobling til fjernvarme, eller bygningens type og størrelse påvirker mulighed og omkostninger for opvarmning ved varmepumpe. Det skønnes på den baggrund, at der vil være en rest af gasfyr tilbage i 2050.

Det bemærkes, at fremskrivningerne i KF25 tager udgangspunkt i data fra Bygnings- og Boligregistret (BBR) og Danmarks Statistisk. Dermed adskiller datakilder og opgørelsesmetode sig fra resultaterne, der er præsenteret i rapporten i øvrigt, som tager udgangspunkt i data fra Evida om private gaskunder.

Tabel 3.3 Beboelsesbygninger opvarmet med gasfyr og fjernvarme jf. KF25

År	Gasfyr Beboelsesbygninger	Fjernvarme Beboelsesbygninger ⁶
2024	287.000	835.000
2030	214.000	912.000
2035	94.000	956.000
2040	36.000	981.000
2050	15.000	1.009.000

Anm: Data fra Bygnings- og Boligregistret (BBR) udgør grundlaget for fordelingen af husholdningssektorens historiske opvarmningsteknologier. Forbrugsmodellen IntERACT anvendes til fremskrivningen. I ovenstående opgøres bygninger som alle bygninger beregnet til beboelse. Én beboelsesbygning kan omfatte flere husholdninger. Der er afrundet til nærmeste 1.000.

Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

⁶ Det bemærkes, at tallene for beboelsesbygninger med fjernvarme fejlagtigt fremgår som værende antal husholdninger i nuværende version af KF25 (tabel 28.1). Overskriften forventes justeret til antal beboelsesbygninger i næstkommende version.

4. Status på kommunernes varmeplanlægning

Fordeling af private gaskunder

I slutningen af 2022 modtog de tilbageværende gaskunder et brev fra kommunerne om hvilke varmemforsyningsløsninger, der forventes i deres område. Informationen om de fremtidige forsyningsmuligheder danner grundlag for, at borgerne kan træffe en veloplyst beslutning om deres fremtidige varmekilde i forbindelse med konvertering fra gas til en anden forsyningsform.

Ved udgangen af juni 2025 var der knap 270.000 private gaskunder i Danmark. De har forskellige muligheder for at konvertere til andre varmekilder. Kobles Evidas kundedata med Plandata.dk får man en indikation af, i hvilken type varmeområde i Plandata.dk, de tilbageværende private gaskunder er placeret. Ved udgangen af juni 2025 var godt 146.000 af gaskunderne beliggende i et godkendt fjernvarmeområde, jf. figur 4.1⁷. Det vil sige et område, hvor der enten allerede er etableret varmemforsyning med fjernvarme, eller hvor der foreligger et godkendt projektforslag for fjernvarme. Det svarer til 54 pct. af de resterende private gaskunder.

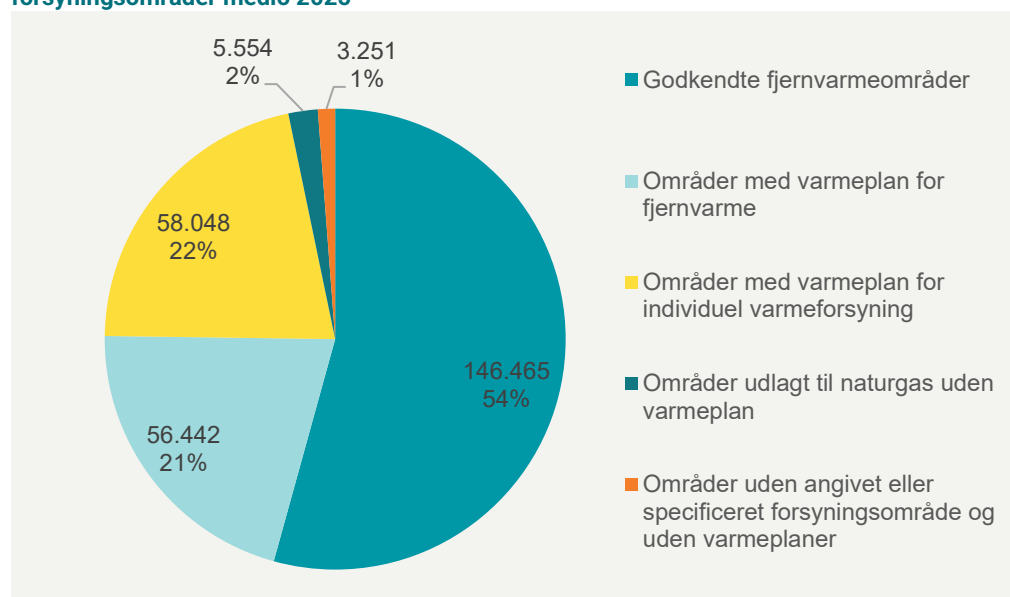
Dertil kommer de områder, hvor kommunen i deres varmeplan har angivet, at der kan være potentiale for fjernvarme. Det drejer sig om godt 56.000 private gaskunder, svarende til 21 pct., der er beliggende i et område med en varmeplan for fjernvarme. For at fjernvarmen kan realiseres i disse områder, skal varmeplanerne udmøntes gennem konkrete projektforslag for fjernvarme.

Omkring 58.000 af de tilbageværende private gaskunder, hvilket svarer til ca. 22 pct., ligger i områder med en varmeplan for individuel varmemforsyning. I disse områder er det vurderet, at der ikke er potentiale for fjernvarme. Gaskunder i disse områder, som ønsker at udskifte deres gasfyr, må som udgangspunkt erhverve sig en anden varmeløsning, som ikke er fjernvarme (typisk varmepumper).

De resterende 3 pct. af de private gaskunder er fordelt i områder udlagt til gas, hvor der ikke er en kommunal varmeplan, eller hvor der hverken er angivet varmemforsyning eller varmeplan i Plandata.dk.

⁷ For nærmere beskrivelse af datakilde se bilag A: Data- og metodebeskrivelse. Varmeplaner og forsyningsområder.

Figur 4.1 Oversigt over placering af tilbageværende private gaskunder i hhv. varmeplan- og forsyningsområder medio 2025



Anm.: Figuren viser fordelingen af private gaskunder sammenholdt med forsynings- og varmeplansområder i Plandata.dk pr. 31. maj 2025. I tilfælde af overlappende områder i Plandata.dk er gaskunden alene medtalt i den førstkomende af de listede kategorier på figuren. Dvs. at hvis en kunde fx er placeret i et område, der både er registreret som godkendt fjernvarmeområde, og omfattet af en varmeplan for fjernvarme, så er kunden medtalt under godkendte fjernvarmeområder. Godkendte fjernvarmeområder, omfatter både eksisterende fjernvarmeområder og områder, hvor der er godkendt et projektforslag om fjernvarme, men hvor fjernvarme endnu ikke er etableret.

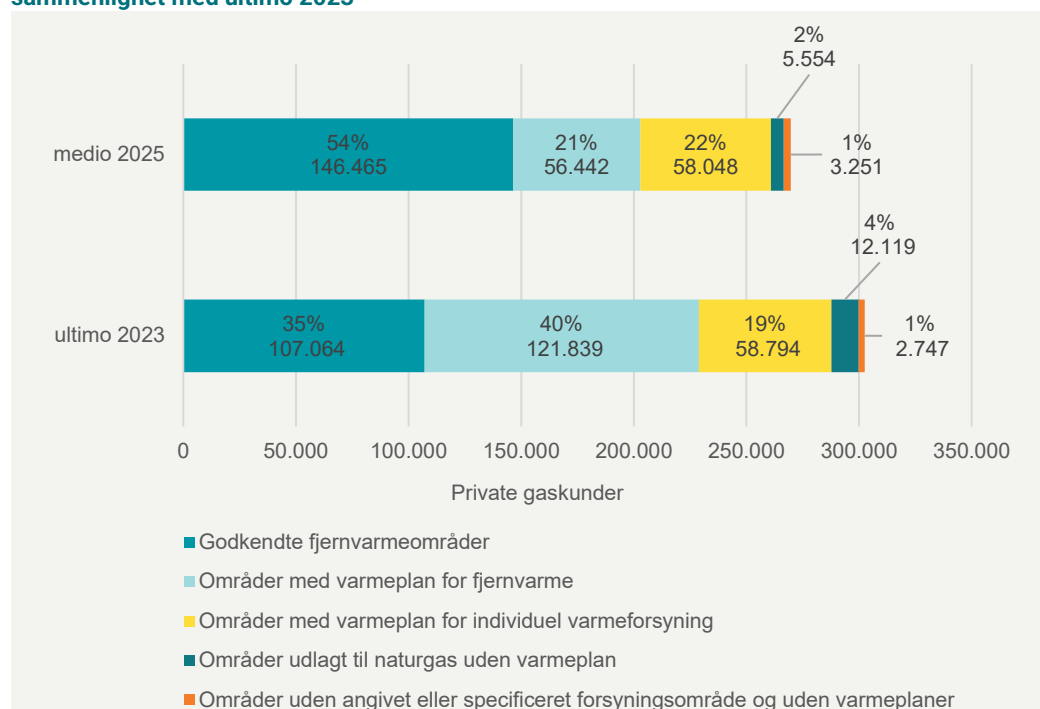
Kilde: Evida, Plandata.dk. Data er trukket pr. 30. juni 2025.

Ser man på fordelingen af det samlede antal private gaskunder ved udgangen af juni 2025 sammenlignet med udgangen af 2023, jf. figur 4.2, er antallet af private gaskunder, der er beliggende i godkendte fjernvarmeområder, steget med godt 39.000, mens antallet af private gaskunder i områder med varmeplan for fjernvarme er faldet med ca. 65.000. På den baggrund antages det, at en væsentlig del af områderne med varmeplan for fjernvarme er blevet fulgt op med et godkendt projektforslag for fjernvarme i perioden.

Antallet af private gaskunder, der er beliggende i områder med en varmeplan for individuel varmforsyning, er stort set uændret sammenlignet med udgangen af 2023. I den sammenhæng skal det dog tages i betragtning, at det samlede antal private gaskunder er faldet med knap ca. 33.000 sammenlignet med udgangen af 2023, samt at de to opgørelser udgør et øjebliksbillede. Varmeplaner kan nemlig løbende blive revideret og projektforslag kan komme til eller falde bort. Derfor kan det ikke konkluderes præcist, hvordan bevægelsen mellem de forskellige kategorier har fundet sted i løbet af perioden.

Antallet af private gaskunder beliggende i et område, der er angivet som gasforsynede i Plandata.dk, og hvor der ikke foreligger en varmeplan eller et godkendt projektforslag for fjernvarme, er faldet fra ca. 12.000 i 2023 til godt 5.500 ved udgangen af juni 2025.

Figur 4.2 Fordeling af private gaskunder i hhv. varmeplan- og forsyningsområder medio 2025 sammenlignet med ultimo 2023



Anm.: Figuren viser fordelingen af private gaskunder sammenholdt med forsynings- og varmeplansområder i Plandata.dk pr. ultimo 2023 og medio 2025. I tilfælde af overlappende områder i Plandata.dk er gaskunden alene medtalt i den førstkomende af de listede kategorier på figuren. Dvs. at hvis en kunde fx er placeret i et område, der både er registreret som godkendt fjernvarmeområde, og omfattet af en varmeplan for fjernvarme, så er kunden medtalt under godkendte fjernvarmeområder. Godkendte fjernvarmeområder, omfatter både eksisterende fjernvarmeområder og områder, hvor der er godkendt et projektforslag om fjernvarme, men hvor fjernvarme endnu ikke er etableret.

Kilde: Evida, Plandata.dk. Data er trukket hhv. 31. december 2023 og 30. juni 2025.

Opdatering af varmeplaner

Kommunerne blev med KL-aftalen pålagt at udarbejde varmeplaner og indberette disse i Plandata.dk i 2022. Det er ikke et lovkrav at revidere varmeplanerne eller at indberette en revideret varmeplan i Plandata.dk. Ligeledes er varmeplanerne ikke juridisk bindende og kan revurderes, hvis forudsætningerne ændrer sig. Det kan derfor ikke med sikkerhed siges, om de varmeplaner, der lægges til grund i figur 4.1, er helt retvisende for, hvad der arbejdes efter i de enkelte kommuner.

Alle kommuner med gasforsynede områder har udarbejdet varmeplaner, og i løbet af 2024 har 22 af disse 84 kommuner, ifølge KL's spørgeskemaundersøgelse, opdateret deres varmeplaner. For 42 af de resterende 62 kommuner har der ikke været behov for en opdatering af deres varmeplaner, mens de resterende 20 kommuner ikke har kunne prioritere opgaven.

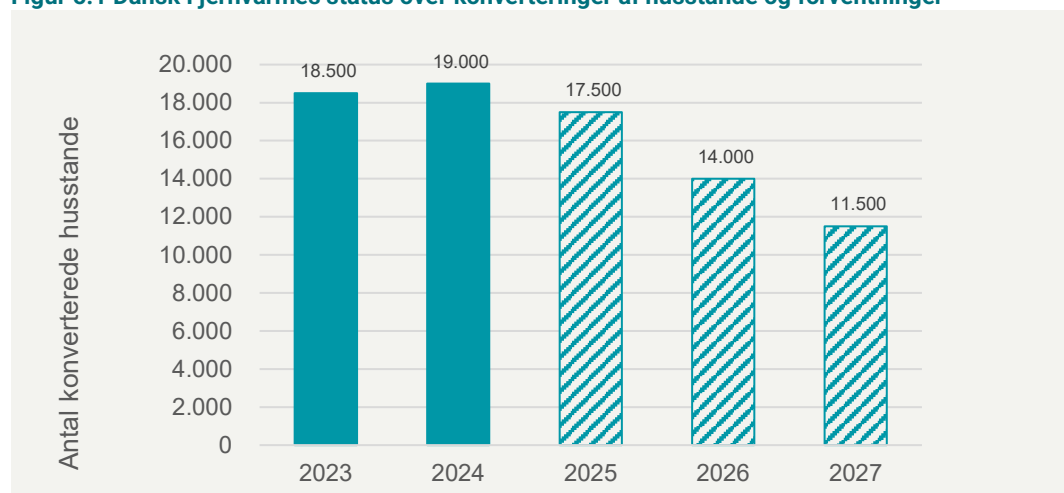
5. Status på udrulning af fjernvarme

En ny fjernvarmekunde kan komme til i forbindelse med nybyggeri eller ved, at en kunde konverterer fra en anden varmforsyningsløsning til fjernvarme. Dansk Fjernvarme har gennemført en medlemsundersøgelse om status på fjernvarmeudrulningen i starten af 2025.

Ifølge medlemsundersøgelsen har 19.000 husstande konverteret fra andre opvarmningsformer til fjernvarme i 2024⁸. Det er omtrent samme niveau som året forinden⁹. I Dansk Fjernvarmes undersøgelse defineres en konvertering som en husstand, der tilsluttes fjernvarme fra en anden opvarmningsform, fx gas, olie eller el. En husstand er en bolig, der har en særskilt adresse, som fjernvarmeselskaberne fx kan finde i deres kundekartotek. En bygning med fx 10 lejligheder tæller som 10 husstande. Det bemærkes, at definitionen af konverteringer adskiller sig fra Evidas, da Evida opgør antallet af gaskunder pba. kundeforhold og ikke særskilte adresser. Desuden indeholder Dansk Fjernvarmes data også konverteringer fra andre varmekilder end gas. Tallene afviger derfor fra Evidas data, men viser samme tendens for konverteringer til fjernvarme.

Dansk Fjernvarme skønner, at ca. 17.500 husstande vil konvertere til fjernvarme i 2025, og herefter 14.000 og 11.500 husstande i hhv. 2026 og 2027. Det vil sige, at konverteringen ifølge Dansk Fjernvarmes undersøgelse forventes at fortsætte de kommende år, dog i en langsomt aftagende takt. Samme tendens ses i svarene på KL's spørgeskemaundersøgelse blandt kommunerne, jf. figur 5.5.

Figur 5.1 Dansk Fjernvarmes status over konverteringer af husstande og forventninger



Anm: Resultaterne er baseret på en medlemsundersøgelse fra Dansk Fjernvarme i 2025, hvor 224 ud af 354 fjernvarmeselskaber har udfyldt spørgeskemaet. Forventningen til fremtidige konverteringer er skrueret.

Kilde: Dansk Fjernvarme

⁸ For nærmere beskrivelse af datakilde se bilag A: Data- og metodebeskrivelse. Medlemsundersøgelse fra Dansk Fjernvarme.

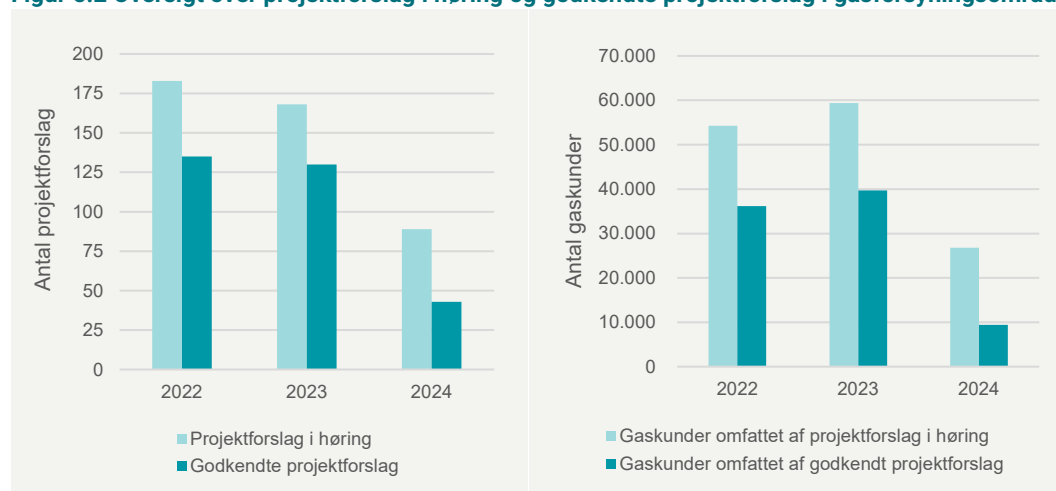
⁹ Resultatet af konverteringer i 2023 fra Dansk Fjernvarmes medlemsundersøgelse fra sidste år er tilbagekorrigeret og nedjusteret efter kalibrering med BBR opgørelser og data fra Evida

Status på projektforslag

Antallet af indberettede projektforslag for konvertering til fjernvarme kan give en indikation af det forventede omfang af konverteringer i de kommende år. I 2024 var der 89 projektforslag for fjernvarme i høring hos Evida, heraf er 43 projektforslag blevet godkendt. Projektforslagene i høring omfatter knap 27.000 gaskunder, mens de godkendte projektforslag omfatter godt 9.000 gaskunder, jf. figur 5.2¹⁰.

Antallet af projektforslag i høring og heraf godkendte projektforslag er faldet markant sammenlignet med året forinden, hvor 168 projektforslag var i høring, og 130 blev godkendt ifølge Evidas opgørelse. Projektforslagene godkendt i 2023 omfattede knap 40.000 gaskunder.

Figur 5.2 Oversigt over projektforslag i høring og godkendte projektforslag i gasforsyningsområder



Anm.: Opgørelsen er baseret på data fra Evida, der er høringspart på konverteringsprojekter. Det bemærkes, at der er usikkerhed forbundet med opgørelsen over godkendte projekter, da Evida kun registrerer et projekt som godkendt, når de får besked fra kommunen. Et projekt er medtalt i det år, det har haft høringsfrist hos Evida.

Kilde: Evida. Data er trukket pr. ultimo december 2024.

Antallet af godkendte projektforslag indberettet til Evida i 2024 afviger betydeligt fra forventningerne angivet i sidste års statusrapport. Her fremgik det af KL's spørgeskemaundersøgelse, at kommunerne forventede at behandle i alt 119 projektforslag i 2024, der omfatter ca. 65.000 konverteringer. Ligeledes angav Dansk Fjernvarmes medlemmer, at de forventede at lave projektforslag i 2024 med et potentiale på konverteringer af op til 62.000 husstande.

Projekter godkendt i 2024

KL har i deres spørgeskemaundersøgelse spurgt kommunerne om en status på fremskyndet varmeplanlægning mv. Alle 84 kommuner med gasforsynede områder har svaret på den del af undersøgelsen, der vedrører konverteringsprojekter fra gas til fjernvarme.

Ifølge undersøgelsen har 40 kommuner i løbet af 2024 godkendt et eller flere projektforslag, der skal konvertere ejendomme fra gas til fjernvarme. Samlet set omfatter dette 70 godkendte projektforslag i 2024 med ca. 31.500 konverteringer fra gasfyr og ca. 2.200 konverteringer fra oliefyr.

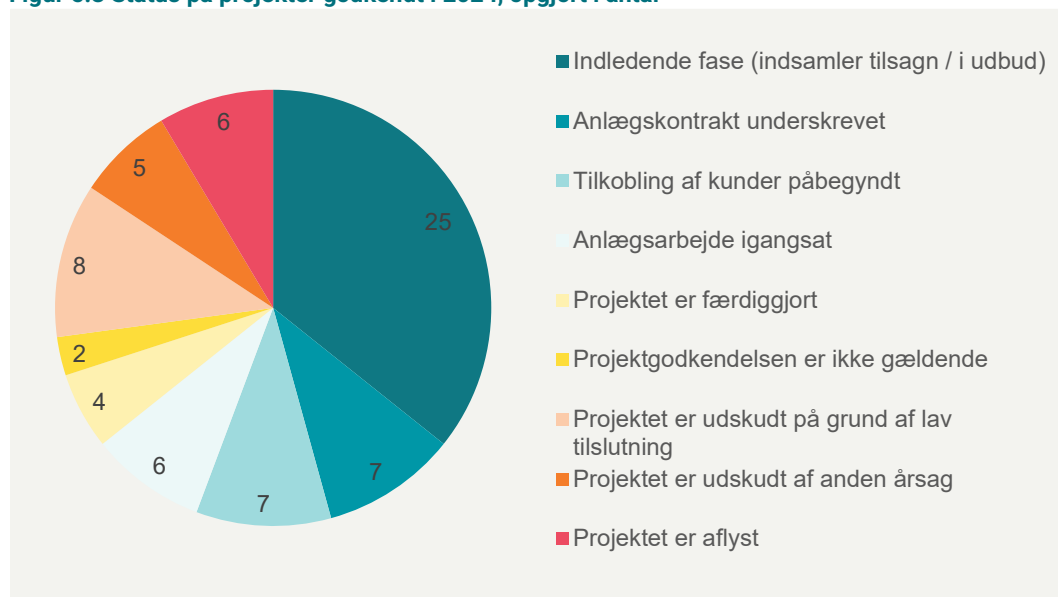
Kommunerne angiver således flere projekter og konverteringer end i Evidas opgørelse over godkendte projektforslag angivet i figur 5.2. Evida angiver, at der kan være usikkerheder forbundet med deres opgørelse, da de kun registrerer et projekt som godkendt, når de får besked fra kommunen. Der kan derfor være godkendte projekter, som ikke er registreret, såfremt Evida ikke har fået meddelelse herom. Der kan der

¹⁰ For nærmere beskrivelse af datakilde se bilag A: Data- og metodebeskrivelse. Projektforslag for konvertering.

også være en tidsforskydning i registreringen af projektet i forhold til hvornår er godkendt. Der er ikke lavet en nærmere vurdering af, hvad forskellen mellem opgørelserne skyldes.

25 af de 70 projekter, der ifølge KL's spørgeskemaundersøgelse blev godkendt i 2024, er i den indledende fase (ved at indsamle tilsagn eller ved at udarbejde udbud), jf. figur 5.3. Dertil er der for 20 af de 70 projekter underskrevet anlægskontrakt, igangsat anlægsarbejde eller påbegyndt tilkobling. Hertil kommer fire projekter, der allerede er færdiggjort. De resterende 21 projekter, som blev godkendt i 2024, er udskudt eller aflyst.

Figur 5.3 Status på projekter godkendt i 2024, opgjort i antal



Anm.: Kommunernes svar på spørgsmålet 'Hvad er status på etablering af projekt(er) godkendt i 2024?'. De 40 kommuner med godkendte projektforslag har svaret på spørgsmålet. Der er angivet ét svar for hvert projektforslag der er godkendt i 2024

Kilde: KL: Spørgeskema til kommunerne om status på fremskyndet varmeplanlægning mv.

Barrierer for udrulning af fjernvarme

49 af de 84 kommuner med gasforsynede områder oplever, at der er mindre fremdrift end forventet i nogle af de fjernvarmeprojekter, som blev godkendt i perioden 2022-2024. Dette omfatter 89 projekter, der er godkendt i perioden 2022-2024, som er forsinket i forhold til tidsplanen¹¹. For 10 af de 49 kommuner gælder det, at de har et eller flere projekter, der er aflyst efter projektkodkendelse i 2022-2024.

Der er flere forklaringer på, hvorfor de 89 projekter er forsinket eller aflyst. I KL's spørgeskemaundersøgelse peger kommunerne bl.a. på, at der ikke var det fornødne antal interesserede ejendomsejere (31 kommuner) og fordyrelse af projektet (28 kommuner). Hertil påpeger flere kommuner også, at faldende gaspriser samt utilstrækkelig politiske tiltag, der kan understøtte konvertering fra gas og olie til fjernvarme og varmepumper, som en forklaring for de forsinkede og aflyste projekter.

Samme tendens gør sig gældende i Dansk Fjernvarmes medlemsundersøgelse. Her har 25 fjernvarmeselskaber angivet, at de i 2024 har måtte opgive projektkodkendte fjernvarmeområder omfattende ca. 13.000 husstande. I forbindelse med besvarelsen af spørgsmålet har fjernvarmeselskaberne haft mulighed for at uddybe i en kommentar. Baseret på disse kommentarer er det gennemgående tema, at fjernvarmeselskaberne, der har måtte opgive et projektkodkendt fjernvarmeområde, oplever udfordringer

¹¹ Til sammenligning har Evida opgjort, at der i samme periode er godkendt 308 projekter, dog med en anden opgørelsesmetode (se figur 5.2).

med øgede anlægsomkostninger. Andre årsager spiller dog også ind som f.eks. manglende muligheder for tilslutning til el-nettet.

Kommunikation og samarbejde om fjernvarmekonvertering

Kommunerne lægger ifølge KL et stort arbejde i at oplyse borgerne om muligheden for at skifte fra gas til fjernvarme. Ifølge KL's spørgeskemaundersøgelse samarbejder 77 pct. af kommunerne med gasforsynede områder (65 kommuner) med fjernvarmeselskaberne om borgerrettet information om fjernvarme, fx borgermøder, kampagner, direkte kommunikation til borgerne, samarbejde med borgergrupper og gennem kommunernes sociale medier.

For at styrke udfasning af gas til rumopvarmning har mange kommuner også fokus på at smidiggøre myndighedsprocesserne samt på at skabe et godt samarbejde med fjernvarmeselskaberne.

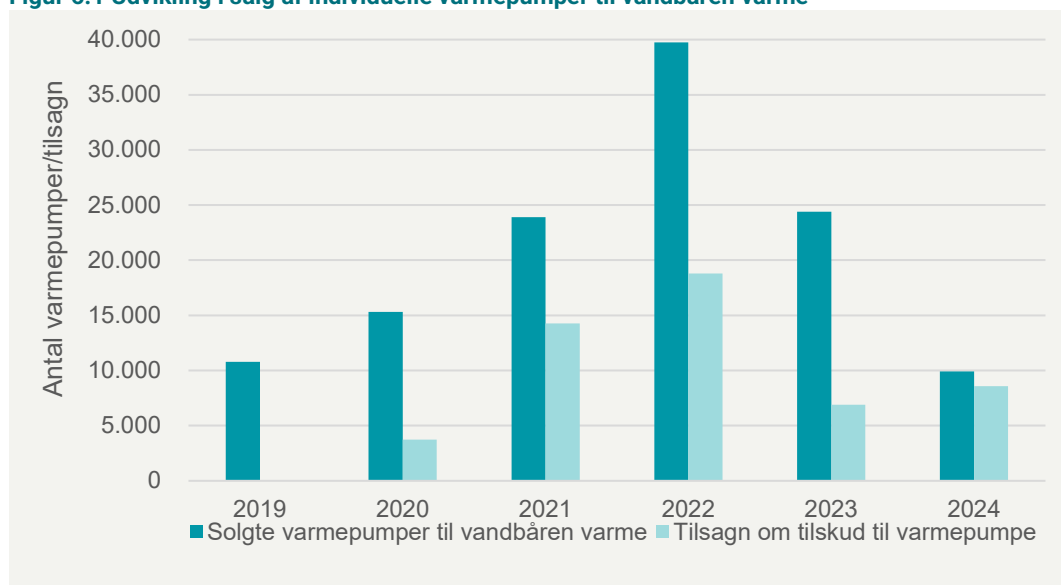
6. Status på individuel varmeforsyning

For dele af de ca. 270.000 tilbageværende private gaskunder, der ønsker at udskifte deres gasfyr, er et alternativ til gasfyret en individuel varmeforsyningsløsning. Det gælder særligt for de husstande, der er beliggende i områder med en varmeplan for individuel varmeforsyning. For langt de fleste af disse vil det relevante alternativ være en luft/vand- eller jordvarmepumpe.

I 2024 blev der ifølge Energistyrelsens varmepumpestatistik solgt knap 10.000 varmepumper, der kan levere vandbåren varme. Tallet omfatter alle køb og er ikke alene relateret til konvertering fra en anden varmekilde. Udviklingen i salget af varmepumper har været faldende siden 2022 og var i 2024 det laveste siden 2019, jf. figur 6.1. Det høje antal solgte varmepumper omkring 2022 skal formentlig ses i sammenhæng med de høje gaspriser i perioden samt de politiske udmeldinger i 2022 om behovet for gasudfasning, herunder ambitionen om udfasning af gas til rumopvarmning i 2035.

Gennem varmepumpepuljen blev der i 2024 givet ca. 8.500 tilsagn om tilskud til en varmepumpe ifm. konvertering, hvilket er en stigning på 18 pct. i forhold til året forinden. Stigningen kan skyldes, at puljen i 2024 åbnede tidligere på året sammenlignet med 2023, så flere borgere havde mulighed for at søge puljen, og at ejere af en bolig i et område med en varmeplan for fjernvarme, hvor der ikke foreligger et godkendt projektforslag, ikke længere er udelukket fra at søge puljen.

Figur 6.1 Udvikling i salg af individuelle varmepumper til vandbåren varme



Anm.: Antal solgte varmepumper til vandbåren varme er baseret på Energistyrelsens varmepumpestatistik. De er medtalt luft-til-vand varmepumper (monoblockanlæg og splitanlæg) samt væske-til-vand varmepumper i opgørelsen. Tilsagn i årene 2020-2022 består af tilsagn fra Bygningspuljen, som fra 2023 blev erstattet af Varmepumpepuljen. Tilsagn om tilskud angiver, at ansøgeren inden for tilsagnsperioden kan konvertere til en varmepumpe og modtage tilskud. Tilsagnsperioden er fra tilsagn tildelt i 2020-2024 fastsat til 2 år og justeret til 1 år fra 2025. Tilsagn angiver derfor ikke en realiseret konvertering.

Kilde: Energistyrelsen

Kommunernes arbejde med konvertering til varmepumper

Kommunerne fik som følge af KL-aftalen til opgave at gennemføre en planlægningsindsats for omlægning til grøn varme i gasforsynede områder. Dertil var regeringen og KL enige om, at der var behov for at styrke rammerne for strategisk energiplanlægning. Det betød bl.a. ejendomsejere ved udgangen af 2022 fik et brev med besked, hvis de befandt sig i et område, hvor der ikke var forventning om udrulning af fjernvarme. Det fremgik af brevet, at de i det tilfælde kunne overveje at udskifte til en anden individuel løsning som fx en varmepumpe.

Af resultaterne i KL's spørgeskemaundersøgelse fremgår det, at 44 pct. af kommunerne med gasforsyning fortsat arbejder aktivt for at udbrede viden om varmepumper. Det gør de fx gennem borgermøder, kampagner, energitjek, vanebrudspanelet, direkte kommunikation til borgerne, henvisning til SparEnergi.dk, samarbejde med borgergrupper og kommunernes sociale medier. Flere kommuner angiver desuden, at de forventer at igangsætte eller øge den borgerrettede kommunikation om varmepumper i 2025.

De resterende 56 pct. af kommunerne med gasforsyning, der ikke arbejder yderligere med at udbrede viden om varmepumper, er typisk kommuner, hvor konverteringspotentialer er begrænset, hvor der fokuseres på tilslutningskampagner ift. fjernvarme, eller hvor der arbejdes med termonet. Flere kommuner henviser til SparEnergi.dk for rådgivning om konvertering til andre varmeforsyningsløsninger, eller overvejer kampagner i 2025/2026.

Barrierer for udrulning af individuelle varmepumper

Kommunerne med gasforsyning er i KL's spørgeskemaundersøgelse blevet spurgt til, om de oplever fremgang med konverteringen til individuelle varmepumper. Mange kommuner har ikke et overblik over, hvordan konverteringen til varmepumper går (67 pct.). I de resterende kommuner oplever 17 pct. af kommunerne, at der sker væsentlig udskiftning af gasfyr til individuelle varmepumper, mens der i 16 pct. af kommunerne ikke opleves fremgang i konverteringen til individuelle varmepumper.

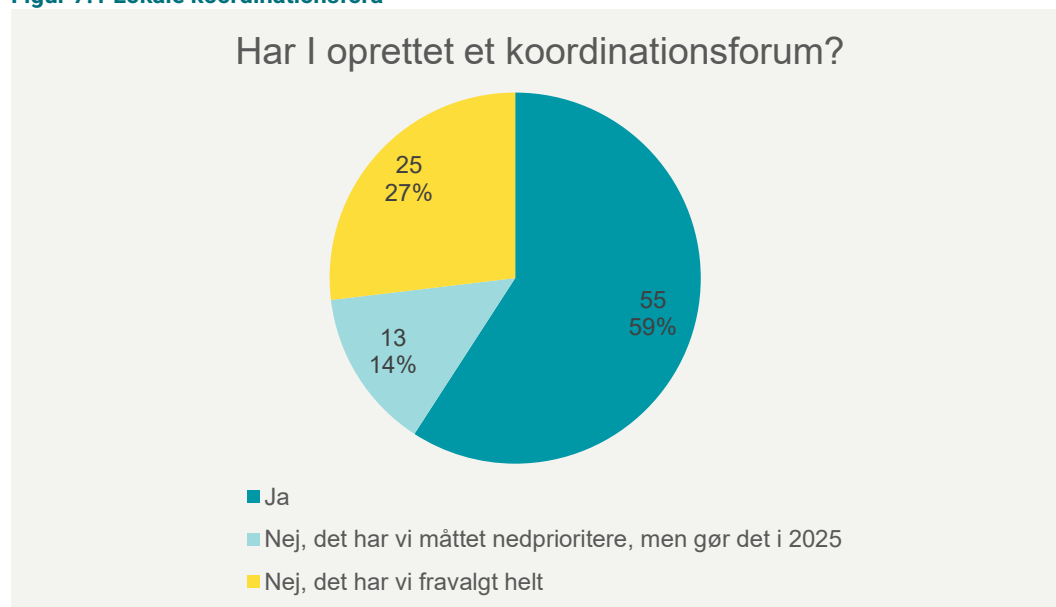
Spørgeskemaundersøgelsen viser, at kommunerne har tæt kontakt til mange borgere, der overvejer at skifte gasfyr til varmepumper. Kommunerne oplever i den forbindelse, at initialomkostninger ved at etablere en varmepumpe, muligheden for på sigt at få fjernvarme, usikkerhed om udfasning af gas samt de lave gaspriser afholder borgerne fra at skifte fra gas til varmepumper.

7. Status på øvrige dele af KL-aftalen

Med KL-aftalen blev det besluttet, at der skulle etableres lokale koordinationsfora i mellem kommuner, fjernvarmeselskaber, el-distributionsselskaber, Evida, virksomheder med potentiale for udnyttelse af overskudsvarme m.fl. for at sikre, at kommunerne og fjernvarmeselskaberne får det fornødne grundlag for lokal koordinering af varmeplanlægningen.

Hovedparten af landets kommuner (ca. 73 pct.) har eller forventer at etablere lokale koordinationsfora for arbejdet med varmeplanlægning i 2025, jf. figur 7.1. De 27 pct., der ikke har etableret et decideret koordinationsforum, angiver bl.a., at det skyldes, at deres fjernvarme ikke er selskabsudskilt, at de i stedet har haft dialog direkte med aktørerne, at det indgår i andre fora, samt at der ikke har været noget at koordinere (der er allerede fjernvarme hos stort set alle, eller også er der fokus på individuel opvarmning). Enkelte kommuner angiver, at de ikke har været opmærksomme på den del af aftalen.

Figur 7.1 Lokale koordinationsfora



Anm: Besvaret af 93 kommuner. 7 af de kommuner der angiver, at de har fravalgt det, angiver at de samarbejder i andre fora og 9 kommuner angiver at det ikke har været relevant af forskellige årsager.

Kilde: KL: Spørgeskema til kommunerne om status på fremskyndet varmeplanlægning mv.

I de områder, hvor der ikke udrulles fjernvarme, kan det være relevant, at et mindre antal ejendommejere etablerer en varmeforsyning i fællesskab (fx termonet). Af KL-aftalen fremgår det, at kommunerne bidrager til understøttelse og udvikling af fælles varmeforsyningsprojekter i mindre målestok. 47 kommuner har i 2024 arbejdet med sådanne alternative varmeforsyningsprojekter i mindre målestok og/eller planlægger at gøre det i 2025.

46 af kommunerne oplever ifølge KL's spørgeskemaundersøgelse, at de ikke har tilstrækkelig viden til at gå i dialog med de områder, hvor fjernvarmen ikke kommer ud, men hvor varmeforsyningsprojekter i mindre målestok (f.eks. termonet) kan være en mulighed. Kommunerne efterspørger især viden om finansiering, teknisk viden om termonet, samt en national taskforce på området.

Bilag A. Data- og metodebeskrivelse

Denne rapport er udarbejdet i et samarbejde mellem KL, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og med input fra det statslige gasdistributionsselskab Evida og brancheorganisationen Dansk Fjernvarme. Nedenfor beskrives de væsentligste datakilder, samt metoder for opgørelser og undersøgelser.

Gaskunder

For opgørelser af gas til boligopvarmning tages der i rapporten udgangspunkt i data om private gaskunder hos Evida. En privat gaskunde omfatter registrerede kunder (gasmålere) hos Evida uden CVR-nummer. Den typiske "private gaskunde" hos Evida vil svare til én gasmåler, hvor der er tilkoblet ét gasfyr, som anvendes til rumopvarmning i privat beboelse. Det vurderes, at Evidas data om private gaskunder giver det mest retvisende øjebliksbillede af anvendelse af gas til rumopvarmning. Det bemærkes dog, at nedenstående faktorer tilsammen udgør en vis usikkerhed om det faktiske antal kunder, der anvender gas til rumopvarmning.

Det bemærkes, at:

- Evidas registrering af en kunde, som enten privat eller erhverv, er knyttet til gasmåleren.
- De typiske private gaskunder hos Evida vil tilsvare én gasmåler. Der kan dog også være lejligheder i en etageejendom, eller flere bygninger, fx i et boligområde (en blokvarmecentral), som opvarmes af ét gasfyr, hvormed flere varmekunder registreres som én kunde.
- Kategorien private gaskunder også omfatter de kunder, som anvender gas til andre formål end opvarmning, fx gaskomfur,
- At ejer-, andels- og lejerforeninger typisk vil have tilknyttet et CVR-nummer, hvorfor disse gaskunder som udgangspunkt vil falde under kategorien erhvervskunde,
- Der kan være tilfælde, hvor en privat gaskunde har oplyst et CVR-nummer til Evida og dermed registreres som en erhvervskunde, selvom CVR-nummeret anvendes i andet regi og ikke er relateret til kundens gasforbrug,
- Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at adskille om erhvervskunder benytter gas til rumvarme, proces eller andre formål, hvorfor rapporten fokuserer på data om private gaskunder,

Projektforslag for konvertering

Evida er høringspart på projektforslag for konvertering af gasområder til fjernvarme. Det bemærkes, at der kan være tilfælde, hvor projekter fejlagtigt ikke kommer i høring hos Evida, eller at Evida ikke modtager orientering ved godkendelse af projektet. Et projekt er medtalt i det år, det har haft høringsfrist hos Evida. Ifm. høringen opgør Evida, hvor mange gaskunder, der er placeret i projektområderne ud fra Evidas database.

Varmeplaner- og forsyningsområder

Evidas viden om placeringen af private gaskunder sammenholdes med varmekorsynings- og varmeplansområder indberettet i Plandata.dk. Plandata.dk kan være behæftet med fejl og mangler, da kommunerne har haft forskellig praksis for den lovpligtige indberetning i Plandata.dk.

Godkendte fjernvarmeområder i Plandata.dk indebærer områder, hvor der enten allerede er etableret varmekorsyning med fjernvarme, eller hvor der foreligger et godkendt projektforslag for fjernvarme. Det er med oplysningerne i Plandata.dk ikke muligt at skelne mellem etableret fjernvarme og godkendte fjernvarmeprojekter, og det er derfor heller ikke muligt at specificere hvor mange gaskunder, der er beliggende i godkendte fjernvarmeområder, der har adgang til fjernvarme på nuværende tidspunkt.

Varmeplanerne indikerer om kommunen har vurderet, om der i et område er potentiale for fjernvarme eller ej. Varmeplaner for fjernvarme skal udmøntes gennem konkrete projektforslag, for at fjernvarme kan realiseres og området overgå til at være et godkendt fjernvarmeområde. Varmeplanerne er ikke juridisk bindende og kan revurderes, hvis forudsætningerne ændrer sig. Kommunerne blev pålagt at udarbejde varmeplaner og indberette disse i Plandata.dk i 2022. Det er ikke et lovkrav at revidere varmeplanerne eller at indberette en revideret varmeplan i Plandata.dk. Det kan derfor ikke med sikkerhed siges, om de varmeplaner, der lægges til grund i denne afrapportering, fortsat er retvisende for, hvad der arbejdes efter i de enkelte kommuner.

KL's spørgeskemaundersøgelse

KL har gennemført en spørgeskemaundersøgelse blandt landets kommuner med henblik på, at indsamle data om status på udrulning af grøn varme i kommunerne. 94 af landets 98 kommuner har besvaret spørgeskemaet, heraf alle de 84 gaskommuner. Spørgeskemaundersøgelsen vurderes på den baggrund at være retvisende for kommunernes overordnede aktiviteter.

De steder, hvor kvalitative svar er benyttet i denne afrapportering, er de blevet kodet med henblik på at samle svarene i overordnede kategorier.

Kommunerne har besvaret spørgeskemaet i februar og marts 2025.

Medlemsundersøgelse fra Dansk Fjernvarme

Dansk Fjernvarme har i januar 2025 gennemført en medlemsundersøgelse vedr. status på konverteringer i 2024. Undersøgelsen blev sendt ud til 354 fjernvarmeselskaber, der er medlemmer af Dansk Fjernvarme og har distribution af varme.

Ud af 354 fjernvarmeselskaber har 224 udfyldt spørgeskemaet, svarende til en svarprocent på 63 pct. Dansk Fjernvarme vurderer, at svarprocenten er tilfredsstillende og resultaterne repræsentative. Dette er bl.a. baseret på, at størstedelen af de fjernvarmeselskaber, der ikke har besvaret undersøgelsen, ikke har potentiale for yderlige udrulning af fjernvarme i deres forsyningsområder.

Dansk Fjernvarme definerer en konvertering som en husstand, der tilsluttes fjernvarme fra en anden opvarmningsform. Her er en husstand en bolig, der har en særskilt adresse, som medlemmerne fx kan finde i sit kundekartotek. En bygning med fx 10 lejligheder tæller som 10 husstande. Da Dansk Fjernvarme definerer en konvertering som en husstand vil der være uoverensstemmelse med Evidas data, da Evida opgør antallet af gaskunder pba. kundeforhold og ikke særskilte adresser. Erhvervsbygninger er ikke medtaget i undersøgelsen.

Klimastatus og -fremskrivning 2025

Klimastatus og -fremskrivning (KF) er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets årlige udgivelse, der skal sikre en løbende opfølgning på, om klimainsatsen understøtter opfyldelsen af klimalovens målsætning om, at Danmarks udledning af drivhusgasser skal reduceres. Seneste udgave af KF udkom i april 2025 (KF25).

Det bemærkes, at datagrundlaget for denne rapport ikke er metodisk direkte sammenlignelig med data fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets årlige Klimastatus og -fremskrivning, da de to opgørelser ikke bygger på samme datakilder. I KF25 er datagrundlaget for fordelingen af husholdningssektorens historiske opvarmningsteknologier BBR (inkl. indberettet forbrug fra forsyningsselskaberne) og Danmarks Statistik. Energistyrelsens INTERACT-model fremskriver energiforbrug til opvarmning på forskellige opvarmningsformer (fx fjernvarme og gas) baseret på bl.a. omkostninger. Fordelingen opgøres først i energimængder og omregnes derefter til antal bygninger via de historiske fordelinger. For yderligere beskrivelse af modeller og metoder bag fremskrivning af husholdningernes energiforbrug, jf. forudsætningsnotater 8 og 8a bag KF25.

Udbygning af fjernvarme

I KF25 skønnes det, at udvikling for fjernvarme omfatter to modsatrettede tendenser. På den ene side skønnes der en fortsat udbygning af fjernvarmen, både via fortætning i eksisterende fjernvarmeområder og ved udbygning af nye områder (fx gennem konvertering af gasforsynede områder eller opførelse af nye boligområder i og ved eksisterende fjernvarmeområder). Dertil ses en øget efterspørgsel på fjernvarme fra en øget økonomisk vækst i fremstillingserhverv. På den anden side forventes et fald i varmekonsumet i eksisterende fjernvarmeområder på grund af øget energieffektivitet i bygningsmassen. Det bemærkes, at der i KF25 skønnes en forsinkelse af konverteringen af gasfyr til fjernvarme relativt til KF24. Det følger af forsinkede udrulningsplaner og stigende omkostninger ved etablering af nye fjernvarmeområder.